

ЗАКОН

ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

от 10 апреля 2009 года N 893-ОЗ

О противодействии коррупции в Орловской области

(с изменениями на 13 июня 2019 года)

(в ред. Законов Орловской области от 28.08.2009 N 956-ОЗ, от 11.11.2009 N 991-ОЗ, от 30.06.2010 N 1081-ОЗ, от 03.06.2014 N 1625-ОЗ, от 08.04.2015 N 1768-ОЗ, от 24.12.2015 N 1893-ОЗ, от 01.09.2017 N 2133-ОЗ, от 13.06.2019 N 2348-ОЗ)

Принят
областным Советом народных депутатов
3 апреля 2009 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона, понятия и термины

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

1. Настоящим Законом регулируются отношения в сфере противодействия коррупции в органах государственной власти Орловской области (далее также - область), государственных органах области.

2. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в тех же значениях, что и в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Федеральный закон "О противодействии коррупции").

Статья 2. Правовая основа противодействия

коррупции в Орловской области

В соответствии с Федеральным законом "О противодействии коррупции" правовую основу противодействия коррупции в области составляют [Конституция Российской Федерации](#), федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, [Устав \(Основной Закон\) Орловской области](#), настоящий Закон, другие законы области, иные нормативные правовые акты органов государственной власти области.

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции

В соответствии с Федеральным законом "О противодействии коррупции" противодействие коррупции в области основывается на следующих основных принципах:

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности органов государственной власти области, государственных органов области;

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) взаимодействие органов государственной власти области, государственных органов области с институтами гражданского общества и физическими лицами.

(п. 7 в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

Статья 4. Меры по противодействию коррупции в Орловской области

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

В соответствии с федеральным законодательством противодействие коррупции в области осуществляется путем применения следующих основных мер:

(в ред. Законов Орловской области от 28.08.2009 N 956-ОЗ, от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) области;

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

2.1) рассмотрение в органах государственной власти области, государственных органах области не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

(п. 2.1 введен Законом Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных должностей области и должностей государственной гражданской службы области, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

4) внедрение в практику кадровой работы органов государственной власти области, государственных органов области правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным гражданским служащим области своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина или при его поощрении;

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

5) развитие институтов общественного и депутатского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и законодательства области о противодействии коррупции;

б) представление гражданами, претендующими на замещение государственных должностей области, должностей государственной гражданской службы области и лицами, замещающими государственные должности области, а также лицами, замещающими должности государственной гражданской службы области, включенные в перечень, установленный нормативным правовым актом Губернатора области, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативным правовым актом Губернатора области, если федеральным законом или законом области не установлен иной порядок представления указанных сведений;

(в ред. Законов Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ, от 08.04.2015 N 1768-ОЗ)

б.1) представление лицами, замещающими государственные должности области, а также лицами, замещающими должности государственной гражданской службы области, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной указанным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду; и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки, в порядке и сроки, установленные нормативным правовым актом Губернатора области для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", если федеральным законом или законом области не установлены иные порядок и сроки представления указанных сведений;

(в ред. Законов Орловской области от 08.04.2015 N 1768-ОЗ, от 24.12.2015 N 1893-ОЗ)

7) размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности области, лиц, замещающих должности государственной гражданской службы области, включенные в перечень, установленный нормативным правовым актом Губернатора области, а также их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; об источниках получения средств за счет которых совершены сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов государственной власти области, государственных органов области и предоставление этих сведений средствами массовой информации для опубликования в порядке, установленном нормативным правовым актом Губернатора области, если федеральным законом или законом области не установлен иной порядок размещения указанных сведений;

(в ред. Законов Орловской области от 08.04.2015 N 1768-ОЗ, от 24.12.2015 N 1893-ОЗ)

8) проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей области, и лицами, замещающими государственные должности области, и соблюдения лицами, замещающими государственные должности области, ограничений, запретов, обязанности сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта и исполнения ими иных обязанностей, предусмотренных федеральными законами, а также проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы области, лицами, замещающими должности государственной гражданской службы области, и соблюдения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы области, ограничений, запретов, обязанности сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта и исполнения ими иных обязанностей, предусмотренных федеральными законами, в порядке, установленном нормативным правовым актом Губернатора области, если федеральным законом или законом области не установлен иной порядок проведения указанной проверки;

(в ред. Законов Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ, от 24.12.2015 N 1893-ОЗ)

9) осуществление контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности области, а также должности государственной гражданской службы области, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей доходам данных лиц и их супруг (супругов) в случаях и порядке, установленных Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием доходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";

(п. 9 в ред. Закона Орловской области от 08.04.2015 N 1768-ОЗ)

10) запрет лицам, замещающим государственные должности области, их супругам и несовершеннолетним детям, а также лицам, замещающим должности государственной гражданской службы области, осуществление полномочий по которым предусматривает участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, и которые включены в перечень, установленный нормативным правовым актом Губернатора области, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в случаях, установленных федеральным законом;

(п. 10 в ред. Закона Орловской области от 08.04.2015 N 1768-ОЗ)

11) в случаях, предусмотренных федеральным законом, увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности области, в связи с утратой доверия в порядке, установленном законом области;

(п. 11 введен Законом Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

12) увольнение лиц, замещающих должности государственной гражданской службы области, в связи с утратой доверия или применение в отношении них иных мер юридической ответственности в порядке и случаях, установленных федеральными законами.

(п. 12 введен Законом Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

Статья 5. Основные направления деятельности органов государственной власти Орловской области, государственных органов области по повышению эффективности противодействия коррупции

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

Основными направлениями деятельности органов государственной власти области, государственных органов области по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

1) участие в проведении единой государственной политики в сфере противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными комиссиями и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

(п. 2 в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных гражданских служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры органов государственной власти области, государственных органов области, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

5) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области, государственных органов области;

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

6) обеспечение независимости средств массовой информации;

7) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

8) совершенствование порядка прохождения государственной гражданской службы области;

9) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

10) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в сфере экономической деятельности;

11) совершенствование порядка использования государственного имущества области, государственных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

12) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных гражданских служащих области;

13) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

14) сокращение численности государственных гражданских служащих области с одновременным привлечением на государственную гражданскую службу области квалифицированных специалистов;

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

15) повышение ответственности органов государственной власти области, государственных органов области и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

16) оптимизация и конкретизация полномочий органов государственной власти области, государственных органов области и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

17) иные направления деятельности органов государственной власти области, государственных органов области по повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством области.

(п. 17 введен Законом Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

Статья 6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Орловской области

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

1. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) области осуществляется органами государственной власти области в целях выявления в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) области коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы законов Орловской области, постановлений Орловского областного Совета народных депутатов и их проектов устанавливается постановлением Орловского областного Совета народных депутатов (далее - областной Совет народных депутатов).

3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Губернатора области устанавливается указом Губернатора области.

4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Правительства области и органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области устанавливается постановлением Правительства области.

5. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) области проводится согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

6. Институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) области.

(часть 6 введена Законом Орловской области от 01.09.2017 N 2133-ОЗ)

7. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты законов Орловской области, постановлений областного Совета народных депутатов подлежат размещению на официальном сайте областного Совета народных депутатов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, проекты нормативных правовых актов Губернатора области, Правительства области и органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области подлежат размещению в государственной специализированной информационной системе "Портал Орловской области - публичный информационный центр" в соответствии с порядками, указанными в частях 2 - 4 настоящей статьи. При размещении проектов нормативных правовых актов области на официальном сайте областного Совета народных депутатов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и в государственной специализированной информационной системе "Портал Орловской области - публичный информационный центр" указываются орган государственной власти, являющийся разработчиком проекта нормативного правового акта области, или комитет областного Совета народных депутатов по соответствующему направлению законодательной деятельности областного Совета народных депутатов, почтовый адрес и адрес электронной почты, по которым может быть направлено заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, дата начала и дата окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

(часть 7 введена Законом Орловской области от 01.09.2017 N 2133-ОЗ)

Статья 7. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению

Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению осуществляется посредством организации просветительской работы, направленной на повышение правовой культуры, укрепление доверия к власти, включающей в себя:

1) издание и распространение печатной продукции о противодействии коррупции в области, в том числе учебных пособий и материалов;

2) выпуск организациями телерадиовещания передач о противодействии коррупции в области;

3) производство и распространение социальной рекламы о противодействии коррупции в области;

4) осуществление иных мероприятий, направленных на противодействие коррупции в области.

Статья 8. Утратила силу

Статья 9. Координационные совещательные органы по противодействию коррупции

1. В целях реализации антикоррупционной политики, обеспечения взаимодействия между субъектами антикоррупционной политики области создается Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Орловской области.

Положение о Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Орловской области и ее состав утверждаются указом Губернатора области.

(часть 1 в ред. Закона Орловской области от 13.06.2019 N 2348-ОЗ)

2. В целях выявления в законодательстве области положений, способствующих возникновению и распространению коррупции, областным Советом народных депутатов создается Комиссия по законодательному обеспечению противодействия коррупции.

Состав и положение о Комиссии по законодательному обеспечению противодействия коррупции утверждаются постановлением областного Совета народных депутатов.

Статья 10. Отчет о реализации мер по противодействию коррупции в Орловской области

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

1. Органы исполнительной государственной власти специальной компетенции области в порядке и сроки, установленные нормативным правовым актом Правительства области, представляют в Администрацию Губернатора и Правительства Орловской области отчеты о реализации ими мер по противодействию коррупции в области.

(в ред. Закона Орловской области от 13.06.2019 N 2348-ОЗ)

2. Администрация Губернатора и Правительства Орловской области ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, представляет Губернатору области сводный отчет о реализации мер по противодействию коррупции в области.

(в ред. Закона Орловской области от 13.06.2019 N 2348-ОЗ)

Информация о реализации мер по противодействию коррупции в области включается в ежегодный отчет Губернатора области о результатах деятельности Правительства области.

3. Сводный отчет о реализации мер по противодействию коррупции в области не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подлежит размещению в государственной специализированной информационной системе "Портал Орловской области - публичный информационный центр".

Статья 11. Финансовое обеспечение мер по противодействию коррупции в Орловской области

(в ред. Закона Орловской области от 03.06.2014 N 1625-ОЗ)

Финансовое обеспечение мер по противодействию коррупции в области, реализуемых органами государственной власти области, государственными органами области, осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных законом Орловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор
Орловской области
А.П.КОЗЛОВ

г. Орел
10 апреля 2009 года
N 893-ОЗ